



CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI



presso il
Ministero della Giustizia

U-DC/23

Circ. n. 105/XX Sess./2023

Ai Presidenti dei Consigli degli Ordini
territoriali degli Ingegneri

Ai Presidenti delle
Federazioni/ Consulte Regionali
degli Ordini degli Ingegneri

LORO SEDI

Oggetto: **Atto del Presidente ANAC del 25 ottobre 2023 (fasc. n.4146/2023)** – corrispettivi dei servizi di ingegneria e di architettura - criteri di calcolo del compenso ai sensi del DM 17 giugno 2016 – considerazioni in tema di legittimità della riduzione dell'importo a base di gara – omissione di un livello di progettazione – ai fini del calcolo del compenso da riconoscere al progettista – impossibilità di considerare il riassorbimento della remunerazione delle prestazioni della progettazione esecutiva – equità della remunerazione – **la scelta dell'amministrazione di accorpare i livelli di progettazione non può riverberarsi negativamente sui compensi spettanti al progettista** – osservazioni

Con la presente si intende segnalare a tutti gli interessati l'avvenuta pubblicazione, sul sito Internet dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, dell'**Atto del Presidente ANAC 25 ottobre 2023, fasc. 4146/2023**, in tema di criteri da osservare per la determinazione dei corrispettivi dei servizi di ingegneria e di architettura, contenente principi assai importanti, atti a fungere da linee-guida per l'operato delle stazioni appaltanti nella redazione dei bandi di gara.

Il pronunciamento dell'Autorità Anticorruzione costituisce il risultato di una segnalazione dell'Osservatorio Bandi del Consiglio Nazionale, coordinato dal Consigliere delegato Ing. Domenico Condelli, riguardo la "procedura aperta per l'affidamento dell'appalto integrato per progettazione definitiva/ esecutiva ed esecuzione dei lavori di riqualificazione fabbricato denominato Casa Canavesi-Bossi Conventino", - intervento finanziato dall'Unione Europea all'interno del PNRR - attivata dal Comune di Busto Arsizio (VA).

Era accaduto che il bando pubblico, pur facendo espresso riferimento ai parametri del DM 17/06/2016 per il calcolo del corrispettivo da porre a base di gara, avesse poi fissato un corrispettivo che non teneva conto di una serie di prestazioni e di voci facenti parte della progettazione definitiva, nonché della progettazione esecutiva.

L'Autorità – una volta evocato il principio generale secondo cui occorre ricomprendere nel calcolo del compenso da porre a base di gara “tutte le prestazioni indispensabili per l'espletamento dell'incarico oggetto dell'affidamento” – opera una ricognizione del quadro normativo di riferimento, fissando una serie di rilevanti punti-fermi.

Dopo aver richiamato le previsioni contenute nell'art.24, comma 8, del previgente Codice dei contratti pubblici e nelle Linee guida dell'Autorità n.1 in tema di “*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*”, l'Autorità affronta il tema dell'applicabilità delle tabelle di cui al DM 17/06/2016 anche sotto il vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo 31 marzo 2023 n.36).

Viene in rilievo, in primo luogo, il disposto dell'**art.41¹, comma 15, d.lgs. n.36/2023**, che afferma che: “Nell'allegato I.13 sono stabilite le modalità di determinazione dei corrispettivi per le fasi progettuali da porre a base degli affidamenti dei servizi di ingegneria e architettura, commisurati al livello qualitativo delle prestazioni e delle attività relative alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica ed esecutiva di lavori, al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, alla direzione dei lavori, alla direzione di esecuzione, al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, al collaudo, agli incarichi di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento e del dirigente competente alla programmazione dei lavori pubblici. I predetti corrispettivi sono utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti ai fini dell'individuazione dell'importo da porre a base di gara dell'affidamento. In sede di prima applicazione del presente codice, l'allegato I.13 è abrogato a decorrere dalla data di entrata in vigore di un corrispondente regolamento adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, con decreto del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, che lo sostituisce integralmente anche in qualità di allegato al codice.”.

Mentre l'**art.1 dell'Allegato I.13** (“*Determinazione dei parametri per la progettazione*”) al decreto legislativo n.36/2023 stabilisce:

“1. Il presente allegato disciplina le modalità di determinazione dei corrispettivi dovuti per le fasi progettuali da porre a base degli affidamenti dei servizi di ingegneria e architettura, determinati, mediante attualizzazione del quadro tariffario di cui alla tabella Z-2 del decreto del Ministro della giustizia 17 giugno 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 174 del 27 luglio 2016 (di seguito «decreto ministeriale 17 giugno 2016»), alle disposizioni di cui all'articolo 41 del codice.

2. Per la determinazione delle ulteriori prestazioni professionali si applica il decreto ministeriale 17 giugno 2016.”.

Secondo l'ANAC, “*sussistono dubbi interpretativi in ordine alle modalità di applicazione dell'equo compenso per le prestazioni professionali, come definito dalla legge n.49/2023 ed in particolare, alla valenza da attribuire alle tabelle dei corrispettivi, contenute nel DM 17/06/2016*”, alla luce del mancato coordinamento formale tra le diverse normative.

¹ “Livelli e contenuti della progettazione”.

Su tale dubbio interpretativo l'Autorità di regolazione comunica che ha trasmesso un apposito "atto di segnalazione" al Governo e alla Cabina di regia del Codice dei contratti pubblici, al fine di giungere ad un auspicabile intervento chiarificatore.

In ogni caso, l'incertezza interpretativa deve spingere – afferma l'ANAC – a valutare con attenzione il criterio di selezione dell'offerta da inserire a base di gare e "la legittimità della riduzione dell'importo a base di gara".

Il tutto tenendo presente che non è possibile richiedere al professionista prestazioni ulteriori rispetto a quelle poste a base di gara e che "*qualsiasi prestazione non espressamente considerata deve ritenersi al di fuori dal vincolo contrattuale*"² e potrà semmai costituire oggetto di successivo accordo tra le parti, nei limiti consentiti dalla normativa.

Viene inoltre nettamente ribadito che – nell'assetto risultante dal nuovo Codice dei contratti pubblici – **è da escludersi la possibilità di richiedere ai professionisti prestazioni in forma gratuita**, tenuto conto del chiaro disposto dell'**art.8, comma 2³**, del **d.lgs. n.36/2023**.

Con l'**Atto del Presidente ANAC del 25 ottobre 2023** vengono fornite alcune indicazioni, vevolevoli per il caso in cui vi sia stata l'omissione di un livello di progettazione (v. il **secondo periodo del comma 5 dell'art.41 d.lgs. n.36/2023⁴**).

Secondo l'ANAC, valgono ancora le considerazioni contenute nel **Comunicato del Presidente dell'11 maggio 2022** (riferite al Codice previgente) e dunque:

- 1) Quando la stazione appaltante omette livelli di progettazione, questo non vuol dire che li sopprime, ma che li unifica al livello progettuale successivo;
- 2) *Il livello progettuale successivo deve contenere tutti gli elementi di cui al livello omesso, "al fine di salvaguardare la qualità della progettazione";*
- 3) Ai fini del calcolo del compenso professionale da riconoscere al progettista, **la stazione appaltante deve tenere conto di tutte le prestazioni richieste** per l'espletamento dell'incarico oggetto dell'affidamento, **anche se riconducibili al livello di progettazione omesso, "al fine di garantire una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità della prestazione, in ottemperanza all'articolo 36 della Costituzione"**;
- 4) Una soluzione di segno diverso da parte della stazione appaltante determinerebbe dunque **la violazione del principio dell'equo compenso.**

² Si tratta di un positivo intervento chiarificatore, per ribadire una volta per tutte che al progettista non possono essere richieste prestazioni non contenute nel bando di gara e che non hanno costituito oggetto di un confronto concorrenziale.

³ "**Le prestazioni d'opera intellettuale non possono essere rese dai professionisti gratuitamente, salvo che in casi eccezionali e previa adeguata motivazione. Salvo i predetti casi eccezionali, la pubblica amministrazione garantisce comunque l'applicazione del principio dell'equo compenso.**"

⁴ "**Per gli interventi di manutenzione ordinaria o straordinaria può essere omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso.**"

Ad opinione dell’Autorità, nell’ipotesi di omissione dei primi livelli di progettazione, bisogna considerare che la remunerazione della prestazione riconducibile al livello omesso, di norma, non può determinare il riassorbimento del compenso previsto per le prestazioni della progettazione esecutiva, oggetto di affidamento e di svolgimento da parte del professionista incaricato, dato che essa presuppone “livelli di approfondimento e di dettaglio ulteriori rispetto a quelli propri del progetto definitivo”, **le cui prestazioni pertanto debbono trovare uno specifico corrispettivo, al fine di realizzare una remunerazione adeguata.**

Viene dunque affermata *expressis verbis* la necessità di prevedere – da parte delle stazioni appaltanti – un puntuale corrispettivo *ad hoc* anche nelle ipotesi in cui ci si sia avvalsi della facoltà di “tagliare” un livello di progettazione.

L’Autorità Nazionale Anticorruzione, tramite l’Atto presidenziale in esame, nell’attesa di ulteriori chiarimenti a livello governativo, si fa quindi carico di indicare a tutti gli operatori del mercato dei contratti pubblici quali siano i confini inderogabili che non è consentito oltrepassare, pena la lesione del principio della qualità della progettazione.

Nell’occasione l’ANAC fornisce uno spunto ulteriore, tramite una affermazione dal carattere innovativo, che potrà risultare preziosa anche per valutare i futuri bandi di progettazione.

Secondo l’Autorità indipendente va sempre considerato che – nel bilanciamento degli interessi contrapposti – **“l’interesse privato non può essere sacrificato rispetto a quello pubblico e generale fino al punto di compromettere l’equità della remunerazione”** e che una scelta di semplificazione interna all’Amministrazione, quale quella sull’accorpamento dei livelli di progettazione, non può riverberarsi negativamente sui compensi spettanti al progettista.

Si rimanda comunque alla lettura integrale dell’importante Atto presidenziale allegato.

Il Consiglio Nazionale esprime apprezzamento per il pronunciamento dell’Autorità Nazionale Anticorruzione e sostiene convintamente la necessità di riconoscere *integralmente* e senza artifici al ribasso le prestazioni professionali svolte dai progettisti, all’interno del mercato dei servizi di ingegneria e di architettura.

All’interno di questo percorso, in attuazione della disciplina sull’equo compenso di cui alla legge n.49/2023, costituisce un importante tassello la rivendicazione – oggi accolta e riconosciuta dall’ANAC - alla piena e completa remunerazione del livello di progettazione omesso, per scelta dell’Amministrazione, ma di cui la progettazione esecutiva contiene tutti gli elementi ed i relativi calcoli.

Si esprime l’auspicio che tutte le stazioni appaltanti tengano in debito conto l’orientamento dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, che si pone nel solco di una effettiva realizzazione del diritto ad una equa retribuzione dei professionisti, ai sensi dell’articolo 36 della Costituzione.

Il Consiglio Nazionale – nel sollecitare, da parte degli Ordini e delle Federazioni/ Consulte in indirizzo, una ampia diffusione dell’Atto del Presidente ANAC 25 ottobre 2023 e della presente circolare nel proprio ambito territoriale – assicura che continuerà a vigilare, tramite i propri organismi, per assicurare il rispetto del diritto dei professionisti Ingegneri ad un compenso

“proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, al contenuto e alle caratteristiche della prestazione professionale.”.

Cordiali saluti.

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
(ing. Giuseppe M. Margiotta)



IL PRESIDENTE
(ing. A. Domenico Perrini)



ALLEGATO:

- Atto del Presidente ANAC del 25 ottobre 2023, fasc. ANAC n.4146/2023.

MC2011Circ